Autorità portuale regionale. Accordo con Campo nell'Elba per la gestione transitoria e provvisoria delle aree demaniali marittime ricadenti nella competenza della neo costituita Autorità Portuale

ACCORDO AMMINISTRATIVO

Ex Art. 15 Legge 07.08.1990 n. 241 e s.m.i.

L'anno duemilatredici (2013), il giorno quattro (4) del mese di luglio (7) in Piombino (LI) presso gli uffici dell'Autorità Portuale di Piombino e dell'Elba,

Sono presenti i signori:

- Dott. Ing. Fabrizio Morelli, nato a Livorno il 8 Aprile 1960 residente a Viareggio per la carica ove appresso, il quale interviene al presente atto esclusivamente nella sua qualità di Segretario della Autorità Portuale Regionale, (C.F. e P.I. 91046100466) con sede in Viareggio Via Lungo Canale Est n.11, munito dei necessari poteri ed autorizzato a rappresentare legalmente e formalmente il suddetto Ente in questo atto, in conformità all'articolo 9 comma 1 della Legge R.T. n. 23 del 28 Maggio 2012; di seguito Autorità Portuale;
- Dott. Vanno Segnini nato a Campo nell'Elba (LI) il 30 gennaio 1942 residente a Campo nell'Elba (LI) per la carica ove appresso, il quale interviene al presente atto esclusivamente nella sua qualità di Sindaco del Comune di Campo nell'Elba (C.F. 820015104920 e P.Iva 00919910497) con sede a Marina di Campo in Piazza Dante Alighieri, 1, munito dei necessari poteri ed autorizzato a rappresentare legalmente e formalmente il suddetto Ente in questo atto, in conformità all'articolo 50 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i. ed allo Statuto comunale ed in esecuzione della Delibera di Giunta Comunale n.79 del 01 luglio 2013; di seguito Amministrazione comunale.

I sottoscritti premettono:

- che la Legge R.T. 10.01.1998 n. 88 e s.m.i. ha previsto in attuazione dell'articolo 105 del D.lgs. 31.03.1998 n.112 il trasferimento della competenza ai Comuni del rilascio delle concessioni demaniali marittime e per il mare territoriale;
- che la Regione Toscana ha inteso riordinare le proprie competenze nell'ambito del demanio marittimo con la determinazione di un livello più adeguato per l'esercizio delle funzioni in materia di porti, individuato nel livello regionale, in quanto consente la programmazione e la progettazione degli interventi portuali in una visione strategica d'insieme necessaria per consentire il potenziamento e lo sviluppo della portualità toscana, nonché la razionalizzazione delle risorse in funzione dell'efficienza e della competitività del sistema;
- che la Regione ha stabilito l'esercizio delle competenze suindicate attraverso l'istituzione di un ente dipendente, denominato Autorità portuale regionale, al quale riconosce il ruolo di gestore globale della vita istituzionale, amministrativa ed economica del porto, un ente pertanto fortemente specializzato che assicura l'ottimizzazione delle professionalità esistenti avvalendosi degli uffici della Regione e degli enti locali interessati al fine di sviluppare le opportune sinergie;
- che la LRT 23.05.2012 n. 23 la Regione Toscana ha provveduto alla istituzione dell'Autorità Portuale Regionale con il fine di aumentare l'efficienza e l'efficacia nella gestione delle funzioni concernenti i porti di Viareggio, Giglio, Porto Santo Stefano e Marina di Campo, in precedenza attribuite alla competenza comunale, tramite la riallocazione delle stesse in base ai principi di adeguatezza, sussidiarietà e differenziazione;
- che al fine di un adeguato coordinamento normativo con la Legge R.T. del 24 novembre 2012 n.64 è stato precisato che la decorrenza concreta della competenza al nuovo ente regionale avviene al momento della costituzione di tutti gli organi che lo compongono;
- che in linea con tale disposto, la Legge R.T. 24 novembre 2012 n. 64 ha previsto che le risorse finanziarie devolute all'Autorità Portuale siano versate ai comuni compresi nel perimetro, sia relativamente a quelle necessarie alla manutenzione ordinaria che a quelle per la gestione amministrativa delle competenze in materia di demanio marittimo;

- che in data 2 aprile è stato nominato il Segretario Autorità Portuale con DPGR n. 62 del 19 marzo 2013;
- che in data 9 aprile 2013 sono stati costituiti i Comitati Portuali tra cui quello afferente il Comune di Campo nell'Elba;
- che con Deliberazione del Consiglio Regionale del 28 maggio 2013 n. 53, pubblicata sul BURT n. 27 del 01/06/2013, sono stati nominati i componenti del Collegio dei revisori dei Conti, ultimo organo necessario previsto dalla Legge regionale per il funzionamento della Autorità Portuale;
- che nelle more del completamento delle procedure di composizione e nomina degli organi dell'Autorità Portuale è proseguita la gestione amministrativa da parte del Comune di Campo nell'Elba, con lo svolgimento delle attività in essere;
- che la stagione turistica è già di fatto avviata e la gestione delle aree demaniali ricadenti nella competenza della Autorità Portuale, anche con accordi già intrapresi tra l'Autorità Marittima ed il Comune di Campo nell'Elba, si trova ad un avanzato stadio di esercizio;
- che ai sensi dell'articolo 15 della Legge 07.08.1990 n. 241 e s.m.i. le amministrazioni pubbliche: < anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 14, possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune. > a cui sono applicabili le disposizioni previste dall'articolo 11, commi 2, 3 e 5 della citata normativa;
- che sussistono evidenti motivi i quali giustificano l'adozione di un accordo tra la amministrazione comunale e l'autorità portuale regionale che assume le competenze, sia di ordine e sicurezza pubblica che per garantire un ordinato trasferimento delle competenze, finalizzato a garantire, nell'ambito di una opportuna e necessaria continuità amministrativa, l'esercizio delle funzioni;
- che l'autorità portuale ha interesse alla prosecuzione di una gestione amministrativa, ancorché provvisoria nelle more della definizione della convenzione di cui all'art.19 della L.R. n.23/2012 di gestione delle aree demaniali e degli ambiti portuali, da parte del Comune di Campo nell'Elba;

- che la proposta gestionale, da sottoporre all’approvazione del Comitato Portuale dovrà contenere anche le direttive e gli indirizzi per il rilascio delle concessioni demaniali marittime, da effettuarsi previo espletamento di procedure ad evidenza pubblica;
- che a margine di tale proposta gestionale si prevede, nell’interesse comune delle parti, la predisposizione di una convenzione per stabilire compiutamente un accordo di “avvalimento” per lo svolgimento delle funzioni amministrative e gestionali in materia, ora attribuite all’Autorità Portuale, allo stesso Comune di Campo nell’Elba, quale riconoscimento del ruolo e della rilevanza dell’ente locale, come richiesto dalla normativa regionale, nello svolgimento delle funzioni, contenente reciproci obblighi e garanzie, anche di tipo finanziario per supportare tale esercizio di funzioni;
- vista la comunicazione in data 28 giugno 2013 con nota Prot.n.154 con la quale il Segretario dell’Autorità Portuale ha comunicato al Comitato Portuale il testo del presente accordo con la volontà della sua sottoscrizione, al fine di garantire quanto sopra citato;
- che l’uso delle banchine d’ormeggio del porto di Marina di Campo è al momento disciplinato dall’ordinanza sindacale n.80 del 9 giugno 2011;
- che con tale ordinanza si è provveduto a suddividere le banchine in comparti, prevedendo, per ciascuna di esse, la tipologia di utenti autorizzati alla loro occupazione;
- che nella stessa ordinanza sono altresì elencati gli spazi per i servizi quali fornitura carburanti, alaggio e varo, quelli destinati ai natanti in transito, nonché le due tipologie di utenti destinatari della titolarità degli ormeggi e cioè coloro che operano nel porto con valenza di soggetti a rilevanza commerciale quali i pescatori, gli imprenditori del trasporto marittimo e/o ricreativo ed i residenti;
- che, salvo per le attività di servizio, le banchine non sono oggetto di concessioni demaniali e pertanto l’uso per gli autorizzati avviene con la metodica dei natanti in transito;
- che il porto non è dotato di impianti di ormeggio fisso quali catenarie ed altro e pertanto la sosta dei natanti, ad oggi avviene utilizzando strumenti mobili quali ancore od altro;
- che l’Autorità Portuale Regionale ed il Comune di Campo nell’Elba rilevano la necessità di apportare alcune modifiche per la disciplina d’uso degli spazi di ormeggio come da regolamento allegato;

- che in ragione del testo sopra richiamato il Comune di Campo nell’Elba attraverso i propri Uffici competenti in materia, intende procedere all’assegnazione delle banchine per residenti attraverso opportuno bando i cui criteri sono definiti dallo stesso Comune in ragione del migliore utilizzo ai fini pubblici;
- che detta assegnazione, nelle more della piena operatività dell’Autorità Portuale Regionale, sarà valida fino al 31 maggio 2014 dopodiché si procederà con un nuovo bando secondo le direttive e gli indirizzi per il rilascio delle concessioni di cui alla L.R. n.23/2012.

Rilevata altresì l’esigenza di attivare uno strumento che assicuri un servizio di sorveglianza e di presidio dell’intera area portuale.

Rilevato inoltre che l’Autorità Portuale Regionale ha in corso di definizione il bilancio annuale 2013 e pluriennale 2013- 2015 e che al Comune di Campo nell’Elba sono state trasferite dalla Regione Toscana le risorse per il primo semestre 2013 da destinare alle attività di gestione e manutenzione del porto.

Tutto ciò premesso,

Articolo 1 - Premesse

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del contenuto del presente atto.

Articolo 2 – Oggetto

Con il presente atto l’Autorità Portuale regionale, come sopra rappresentata ed il Comune di Campo nell’Elba, come sopra rappresentato ed autorizzato, intendono definire un accordo per la gestione transitoria e provvisoria delle aree demaniali marittime ricadenti nella competenza della neo costituita Autorità Portuale da attuarsi in coerenza con il “disciplinare per l’utilizzo delle banchine del porto di Marina di Campo riservate ai residenti del Comune di Campo nell’Elba” allegato al presente atto.

Articolo 3 – Durata

Il presente accordo avrà efficacia fino all’approvazione delle direttive per il rilascio delle concessioni demaniali marittime da parte del Comitato Portuale di Campo nell’Elba e comunque non oltre il 31/12/2013, fatto salvo quanto già disposto nel punto precedente.

Articolo 4 – Modalità di svolgimento

L'Autorità Portuale affida, all'Amministrazione comunale, il compito di proseguire la gestione amministrativa delle aree demaniali marittime all'interno delle zone di sua competenza

L'Amministrazione comunale assume il compito di svolgere tale funzione nell'ambito degli indirizzi stabiliti dall'Autorità Portuale Regionale, attraverso proprie risorse di personale e dotazioni strumentali, a cui viene delegato, con il presente atto, ogni più ampio potere per l'esercizio delle funzioni, con le prescrizioni, i limiti e le modalità di seguito indicate.

In particolare l'Amministrazione comunale, previa comunicazione informativa all'Autorità Portuale, provvederà alla gestione delle aree portuali attraverso:

- a) il rilascio delle autorizzazioni, per le attività inferiori ai trenta giorni come da circolare 120 del 24 maggio 2001 del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti ed alle autorizzazioni di cui all'articolo 45 – bis del Codice della Navigazione;
- b) emanazione di ordinanze per la disciplina delle aree portuali, eventualmente necessarie per l'organizzazione dell'attività che si svolgono nell'area di competenza della Autorità Portuale anche per fini di polizia marittima per la parte di competenza, in coerenza con il “disciplinare per l'utilizzo delle banchine del porto di Marina di Campo riservate ai residenti del Comune di Campo nell'Elba” allegato al presente atto e che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- c) l'effettuazione di ogni comunicazione necessaria al corretto esercizio delle competenze affidate, nessuna esclusa, siano esse atti anche per l'esercizio di poteri autoritativi, quali per esempio e senza alcuna pretesa di esaustività, diffide al rilascio di aree demaniali, ordinanze di sgombero, adozione di provvedimenti di urgenza etc. utili per il corretto e completo esercizio delle funzioni amministrative affidate con il presente atto;
- d) alla richiesta del canone di concessione, degli indennizzi e dell'addizionale regionale nelle forme e con le modalità vigenti, per tutti gli utilizzatori a qualunque titolo delle aree e specchi acquei demaniali marittimi compresi nel perimetro di riferimento;

e) all'esecuzione dei lavori e degli interventi di manutenzione ordinaria utili per garantire la funzionalità dell'area portuale, con lo svolgimento delle procedure di appalto per la scelta del contraente e della ditta esecutrice, nel rispetto delle normative nazionali e regionali in materia di appalti e di lavori pubblici per le risorse che risultano già impegnate a favore del Comune di Campo nell'Elba per l'anno 2013 riservandosi la possibilità di procedere, per le risorse impegnate a favore dell'Autorità Portuale Regionale, all'avvalimento delle funzioni secondo quanto previsto dall'art. 44 della LR n. 38/2007.

Articolo 5 – Clausola finanziaria

L'Autorità Portuale riconosce al Comune di Campo nell'Elba, per tutta la sua durata, le somme per l'esercizio delle funzioni concernenti le concessioni demaniali di cui al presente accordo, già previste dall'articolo 150 *terdecies* della Legge R.T. 24 novembre 2011 n. 64, derivanti dall'applicazione, alle concessioni nel perimetro di competenza, dell'addizionale regionale e comunque nella misura necessaria alla totale copertura dei costi dei servizi di cui al presente accordo attraverso i trasferimenti regionali per la gestione ordinaria delle aree portuali di Marina di Campo.

Tali somme saranno introitate dal Comune di Campo nell'Elba e rendicontate all'Autorità secondo gli schemi procedurali già adottati con la Regione Toscana.

Articolo 6 – Condizioni e responsabilità

Le parti si danno reciprocamente atto che il presente accordo è stipulato al solo ed esclusivo fine di definire le procedure provvisorie per la gestione delle aree demaniali marittime di competenza della Autorità Portuale Regionale nel Comune di Campo nell'Elba in attesa della approvazione degli strumenti amministrativi utili per l'esercizio delle funzioni da parte degli organi della stessa Autorità Portuale.

L'esercizio delle funzioni da parte del Comune di Campo nell'Elba avviene in nome e per conto dell'Autorità Portuale Regionale, con l'assunzione di tutte le responsabilità civili, penali ed amministrative previste dalle disposizioni vigenti e nei limiti del mandato conferito all'ente territoriale.

Articolo 7 – clausole finali

Le parti prendono atto, in attuazione di quanto stabilito dall'articolo 15 della Legge 07/08/1990 n.241 e s.m.i. che le controversie in materia di formazione, conclusione ed esecuzione del presente accordo sono riservate alla giurisdizione esclusiva del Giudice amministrativo.

Del presente atto si farà luogo a registrazione solo“in caso d'uso” ed in tale caso tutte le spese sono ad integrale carico del richiedente.

Per l'Autorità Portuale Regionale
Il Segretario Dott. Ing. Fabrizio Morelli

Per il Comune di Campo nell'Elba
Il Sindaco Dott. Vanno Segnini